

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Чувашской Республики

1. Общие сведения

Разработчик проекта: Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат в связи с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в области растениеводства» (далее – проект постановления).

Стадия: первичная разработка

(первичная разработка, внесение поправок)

Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

Проект постановления предусматривает новое государственное регулирование в части прав и обязанностей предпринимательской деятельности, приводящее к несвязанной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия было выявлено, что проект акта направлен на введение новой формы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей из расчета на 1 га посевной площади, в связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431, субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных программ, предусматривающих поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, осуществляемую в форме предоставления средств из бюджетов субъектов Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при соблюдении определенных условий, одним из которых является наличие нормативного правового акта, устанавливающего порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации средств на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства.

2. Описание существующей проблемы

В связи с вступлением в ВТО ранее принятые меры прямой государственной поддержки (в виде субсидий на компенсацию части затрат на приобретение различных материальных ресурсов, в том числе на минеральные удобрения и средства

защиты растений) противоречат правилам этой международной организации и не будут применяться в дальнейшем. В связи с этим государственной программой Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2012 № 567, предусмотрен новый механизм поддержки – оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы можно отнести то, что сельскохозяйственные товаропроизводители окажутся в неравных условиях по сравнению с зарубежными сельскохозяйственными товаропроизводителями, что приведет к ухудшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей и сокращению государственного финансирования.

Данная проблема направлена на группу сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), деятельность которых направлена на обработку сельскохозяйственных угодий.

При сохранении текущего положения сельскохозяйственные организации не смогут воспользоваться новой формой государственной поддержки.

3. Цели правового регулирования

В соответствии с существующей проблемой была выделена следующая цель правового регулирования: увеличение уровня интенсивности использования посевных площадей в Чувашской Республике и валовой урожайности сельскохозяйственных культур за счет новой формы государственного регулирования сельскохозяйственных организаций.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство

Не рассматривается, так как действующая форма государственной поддержки в области растениеводства не соответствует правилам ВТО и не применяется, начиная с 2013 года. Сохранение текущего положения не позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям воспользоваться новой формой государственной поддержки.

4.2. Прямое государственное регулирование. Предлагаемый способ решения проблемы предполагает введение новой формы государственной поддержки по предоставлению субсидий сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат в расчете на 1 гектар посева сельскохозяйственных культур.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство (регион – Чувашская Республика) в лице Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики;
- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство): на территории Чувашской Республики зарегистрировано около 400 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

5.1. Вариант не принятия проекта постановления

Не принятие проекта постановления повлечет собой соответствующие воздействия: риски не выполнения сезонных полевых работ в оптимальные агротехнические сроки; сокращение посевных площадей; снижение валового объема сельскохозяйственной продукции.

Не принятие проекта постановления приведет к неполучению сельхозтоваропроизводителями субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики и федерального бюджета Российской Федерации на финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства в 2013 году в размере 15 772,3 и 86 645,1 тыс. рублей соответственно. Сельскохозяйственные товаропроизводители останутся без финансовых ресурсов как федеральных, так и республиканских средств.

5.2. Вариант принятия проекта постановления

Принятие проекта постановления позволит выполнить показатели, предусмотренные в Государственной программе. Такие как: обеспечение необходимыми средствами для проведения сезонных полевых работ; приобретение ГСМ; приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений, семян и посадочного материала.

Основными результатами достижения поставленных целей будут: стимулирование развития сельскохозяйственных товаропроизводителей для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции; переход на международные стандарты и выход на европейские рынки в рамках вступления России в ВТО; получение сельхозтоваропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) федеральных и республиканских средств на возмещение части затрат в связи с оказанием несвязанной поддержки в области растениеводства.

Количественная оценка принятия нового правового регулирования:

1) сумма субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики и из федерального бюджета Российской Федерации составит в 2013 г. 15 772,3 тыс. руб. и 86 645,1 тыс. руб. соответственно;

2) позволит достичь запланированные объемы производства, отраженные в Государственной программе;

- в 2013 году валовой сбор зерновых и зернобобовых культур ожидается в объеме 510 тыс. тонн, что по сравнению с 2012 годом больше на 23,8%;

- картофеля - 901 тыс. тонн, что больше на 0,1%;

- овощей - 170 тыс. тонн, что больше на 1,3%;

3) стимулирование развития сельскохозяйственных товаропроизводителей для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции;

4) переход на международные стандарты и выход на европейские рынки в рамках вступления России в ВТО.

Полное окончание воздействия данного проекта постановления предусмотрено в 2020 г. в связи с окончанием действия соответствующей региональной целевой программы.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом обусловлены низкой активностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в получении субсидии, которые будут устранены путем информирования.

6. Публичные консультации

В публичных консультациях приняли участие сельскохозяйственные товаропроизводители. Проект акта направлялся 376 сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям АПК через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, а также размещена на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики и в интернете по адресу regulation.csp.ru.

В ходе проведения публичных консультаций получено пять замечаний. Результаты по ним представлены и обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение к настоящему заключению).

По результатам проведения публичных консультаций в разработанный проект постановления были внесены изменения, согласно замечаниям двух хозяйств (СХА «Малалла» и СХПК «Первомайск» Батыревского района).

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей.

В результате проведенного ОРВ проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование в виде разработки проекта постановления.

При этом в проекте постановления предлагается рассчитывать ставку субсидии на несвязанную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства для каждого получателя субсидии индивидуально, с применением такого показателя как выручка от реализации сельскохозяйственной продукции и посевной (уборочной) площади сельскохозяйственных культур за предшествующий текущему году предоставления субсидии календарный год. Данный подход позволит более эффективно поддерживать сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих интенсивную сельскохозяйственную деятельность, производящих больше товарной продукции с единицы посевной площади.

Одновременно, в целях ограничения многократного превышения субсидий по получателям субсидии, основная деятельность которых производство и переработка животноводческой (птицеводческой) продукции проектом постановления предусматривается введение ограничения по расчетной ставке субсидии в расчете на 1 га посевной (уборочной) площади в размере 1,5-кратной от среднего размера субсидии из федерального бюджета по указанному направлению на 1 гектар посевной (уборочной) площади сельскохозяйственных товаропроизводителей в среднем по республике, а также по выручке от реализации в 150,0 млн. рублей (справочно: максимальный размер выручки для сельскохозяйственных товаропроизводителей, кроме предприятий по производству и переработке животноводческой (птицеводческой) продукции, в 2011 году составил 100-105 млн. рублей).

Данный проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», а также Государственной программой.

Сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий, на возмещение части затрат в связи с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в области растениеводства, должны будут предоставить следующие документы:

- сведения об итогах сева под урожай по формам № 4-СХ, № 1-фермер;
- сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур по формам № 29-СХ, № 2-фермер;
- отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса по форме № 6-АПК;
- информация о производственной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств по форме № 1-КФХ;
- справка-отчет для расчета выплаты субсидии на возмещение части затрат в связи с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизво-

дителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в области растениеводства из федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики за отчетный период;

- обязательство по сохранению посевных площадей не ниже уровня отчетного года.

Проект акта не предполагает возложение избыточных обязанностей для сельскохозяйственных товаропроизводителей, претендующих на получение государственной поддержки.

Проектом постановления не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и изменения полномочий, необходимых для его реализации. Общий объем субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренный на возмещение части затрат в связи с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, составляет 15 772,3 тыс. рублей.

Проект постановления предполагает незначительные расходы на подготовку документов для получения государственной поддержки. Для выполнения требований хозяйствующими субъектами будет затрачено от 2 до 6 человеко-часов. В денежном выражении это составит от 100 до 300 рублей (стоимость 1 часа = 9 458 руб. / (22дн * 8 час.) = 53,74 руб.).

Информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах до 1 апреля является необходимой мерой для достижения поставленных целей.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности применения, вносимых в проект постановления, возложены на отдел инноваций, отраслевого развития и земледелия, отдел финансовой и кредитной политики Минсельхоза Чувашии.

Мониторинг будет осуществляться по следующим показателям:

- посевная площадь сельскохозяйственных культур;
- валовой сбор сельскохозяйственных культур;
- выручка от реализации сельскохозяйственной продукции.

Информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, размещение на официальном сайте Минсельхоза Чувашии.

9. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия составлено ведущим специалистом - экспертом отдела финансовой и кредитной политике Минсельхоза Чувашии - Моисеевым Александром Витальевичем, 8-(8352)-62-50-68, agro19@cap.ru.

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики -
министр сельского хозяйства
Чувашской Республики



С.В. Павлов