

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Чувашской Республики

1. Общие сведения

Разработчик проекта: Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 515» (далее – проект постановления).

Стадия: внесение поправок.

Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

Метод углубленной оценки регулирующего воздействия выбран в связи с тем, что проектом акта предусмотрено новое правовое регулирование, изменяющее условия получения и размеры государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

2. Описание существующей проблемы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 г. № 1257 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства, предусматривающие новые направления поддержки. Кроме того, принятие данного проекта постановления позволит получить средства федерального бюджета в размере 37 млн. рублей.

При сохранении текущего положения сельскохозяйственные товаропроизводители и организации АПК Чувашии не смогут в полной мере воспользоваться государственной поддержкой.

Так, в действующей редакции постановления Кабинета Министров от 29.12.2010 № 515 за счет средств федерального бюджета субсидии предоставляются только на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание племенных быков-производителей, на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота.

Проектом постановления предусматриваются дополнительные направления субсидирования организаций по искусственному осеменению животных за счет средств федерального бюджета – приобретение племенных быков-производителей, на приобретение семени племенных быков-производителей, на приобретение эмбрионов племенного крупного рогатого скота молочного направления.

3. Цели правового регулирования

Проект постановления разработан в целях дальнейшего стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций АПК Чувашии для

увеличения производства животноводческой продукции, повышения эффективности АПК, создания благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности АПК в рамках членства России в ВТО, повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Сохранение текущего положения не позволит привлечь средства федерального бюджета, кроме того сельхозтоваропроизводители не смогут получить все виды государственной поддержки. В связи с этим, данный вариант не рассматривается. Непринятие проекта акта приведет к недополучению субсидий за счет средств федерального бюджета в размере 37 млн. рублей.

4.2. Внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 515 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на развитие животноводства».

5. Выгоды и издержки рассматриваемого варианта достижения поставленных целей

Внесение изменений позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям АПК Чувашии получить полный объем государственной поддержки, улучшить племенную базу в республике.

Увеличение ставки субсидии на содержание высокопродуктивного поголовья коров позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям увеличивать продуктивность дойного стада, что скажется на увеличении валового надоя молока. Данная мера также будет способствовать увеличению поголовья высокопродуктивных коров.

Согласно основным целевым индикаторам реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства в Чувашской Республике на 2012-2015 годы» объем производства молока в республике в 2013 году должен увеличиться и составить 515,3 тыс. тонн (104,9 % к 2012 году).

В рамках ведомственной целевой программы «Разведение одомашненных видов и пород рыб (развитие сельскохозяйственного рыбоводства) в Чувашской Республике на 2012-2014 годы» основными целевыми индикаторами реализации мероприятий являются рост производства товарной рыбы в 2013 году до 302 тонн (125,3 % к 2012 году), рост производства рыбопосадочного материала до 150 тонн (180 % к 2012 году). Увеличение размера выплаты субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание маточного поголовья рыбы в племенных репродукторах будет способствовать достижению данных показателей.

Принятие изменений не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

6. Публичные консультации

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проведены публичные консультации, в рамках которых от сельхозтоваропроизводителей получено 9 (девять) откликов, в том числе содержащих ряд предложений в отношении положений проекта Постановления.

Позиции, содержащие предложения в отношении положений проекта Постановления обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение к настоящему заключению).

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей.

Предлагаемые формы государственной поддержки предусмотрены в Государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2012 г. № 567 и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Проект постановления разработан в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 г. № 1257 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства».

Проект постановления предусматривает дополнительные направления государственной поддержки в области животноводства. Организациям по искусственному осеменению животных будет предоставлена возможность получения субсидии на приобретение племенных быков, семени племенных быков-производителей, эмбрионов племенного крупного рогатого скота.

Кроме того, настоящим проектом планируется изменить условия и размеры выплаты субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание высокопродуктивного поголовья коров. Для получения субсидии на содержание высокопродуктивного поголовья коров в текущем году по итогам предыдущего года надой на одну корову должен составлять 4 000 килограммов. В первоначальной редакции данный показатель составлял 3 900 килограммов. Ставку при этом планируется увеличить с 3 100 рублей до 3 200 рублей на одну корову в год.

Также планируется изменить размеры выплаты субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание маточного поголовья рыбы в племенных репродукторах. На содержание одной условной головы маточного поголовья рыбы в племенных репродукторах ставку планируется увеличить с 2 120 рублей до 2 130 рублей в год.

Установление данных ставок обусловлено ограниченностью средств республиканского бюджета Чувашской Республики. При принятии указанных изменений

только на содержание высокопродуктивного поголовья коров в 2013 году потребуется 75,8 млн. рублей (95 % лимита средств на племенное животноводство).

Проектом постановления не предусмотрены положения, вводящие дополнительные обязанности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики. Законом Чувашской Республики от 4 декабря 2012 года № 78 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на поддержку племенного животноводства предусмотрено 79,3 млн. рублей.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствуют, но существует риск неосвоения средств федерального бюджета, который обусловлен тем, что использование эмбрионов не развито в Чувашской Республике.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

Информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций АПК через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, размещение на официальном сайте Минсельхоза Чувашии.

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности применения изменений, вносимых в Правила, возложены на отдел инноваций отраслевого развития и земледелия, отдел финансовой и кредитной политики, отдел бухгалтерского учета и ревизионной работы Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики.

Мониторинг будет осуществляться по показателю среднего надоя молока на одну корову, а также по поголовью высокопродуктивных коров, количеству рыбопосадочного материала.

9. Информация об исполнителях:

Белова Александра Алексеевна, 8(8352)62-50-66, agro7@car.ru.

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Заместитель министра сельского хозяйства
Чувашской Республики



Н.П. ЯКИМОВ