

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Чувашской Республики

1. Общие сведения

Разработчик проекта: Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

Наименование проекта акта: «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 апреля 2012 г. № 142 «О предоставлении начинающим фермерам государственной поддержки в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство».

Стадия: внесение поправок.

Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия было выявлено, что проект акта направлен на изменение условий и размеров государственной поддержки глав крестьянских (фермерских) хозяйств (далее КФХ) в форме гранта на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, в связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 166 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров (далее – Правила).

В связи с этим имеется необходимость приведения действующего постановления в соответствии с Правилами.

Проект разработан в целях обеспечения занятости населения и развития сельскохозяйственного производства в отдаленных сельских поселениях, где основным направлением деятельности является сельское хозяйство. Предусмотренная в проекте акта государственная поддержка в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства затрагивает интересы 52 отбираемых в 2013 году крестьянских (фермерских) хозяйств.

Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства, занимающиеся сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем. Они ощущают недостаток первоначального капитала, недоступность кредита, так как у них недостаточно залогового имущества. Формирование нового крестьянского (фермерского) хозяйства требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям и т.д. Действующие избыточные административные ограничения и обязанности для начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств снижают основные показатели по производству зерна, картофеля, овощей, скота и птицы, молока, яиц.

Начинающий фермер, получающий господдержку в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами не может направить всю причитающуюся ему сум-

му государственной поддержки на развитие производства в случае, если у него отсутствует необходимость в затратах на бытовое обустройство. То есть, у некоторых начинающих фермеров нет необходимости приобретать бытовую технику, мягкую и корпусную мебель, компьютер, проводить газ и так далее, поэтому для них наиболее рациональным было бы направить сумму, причитающуюся на бытовое обустройство (200 тысяч рублей) на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства. Это тем самым позволит увеличить сумму гранта на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства до 1100 тысяч рублей и фактически направить ее на развитие производства: приобретение трактора с навесным оборудованием, постройки производственного помещения, закупку племенного скота и т.д. В связи с этим, вносятся изменения в Порядок предоставления начинающим фермерам государственной поддержки в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство.

В противном случае фермер может не получить запланированные результаты и возникнут риски по выполнению показателей, запланированных в бизнес-плане, и обеспечению эффективной деятельности начинающего фермера.

3. Цели правового регулирования

В соответствии с существующей проблемой были выделены следующие цели правового регулирования:

стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств, обеспечение эффективного использования направлений государственной поддержки,

обеспечение занятости населения и развития сельскохозяйственного производства в отдаленных сельских поселениях;

увеличение в 2013 году производства на территории Чувашской Республики картофеля, овощей открытого и закрытого грунта и других традиционных сельскохозяйственных культур, а также плодов, ягод и саженцев, продукции животноводства – молока, мяса крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, птицы, кроме того разведения одомашненных видов и пород рыб (развитие сельскохозяйственного рыбоводства).

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Не вмешательство

При не внесении изменений в Порядок предоставления начинающим фермерам государственной поддержки в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающие фермеры не смогут иметь возможность направлять сумму, причитающуюся на бытовое обустройство (200 тысяч рублей), на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства.

4.2. Внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской республики от 19.04.2012 №142 «О предоставлении начинающим фермерам государственной поддержки в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство» (далее – проект постановления).

Предполагаемый способ решения проблемы предполагает, что начинающим фермерам будет предоставлена возможность самостоятельного выбора направлений предоставляемой государственной поддержки, либо:

- в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в размере 900 тысяч рублей и единовременной помощи на бытовое обустройство в размере 200 тысяч рублей;

- только в форме Гранта на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в размере 1100 тысяч рублей.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов

достижения поставленных целей

5.1. При не внесении изменений удельный вес КФХ в продукции сельского хозяйства останется практически на уровне 2012 года. В крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2012 году произведено от общего объема по республике: зерна – 25,4%, картофеля – 13,4%, овощей – 8,3%, скота и птицы – 1,9%, молока – 2,6%, яиц – 1,7%.

Ожидается поступление средств в 2013 году из федерального бюджета на реализацию данного мероприятия – 31114 тыс. рублей, в республиканском бюджете Чувашской Республики предусмотрены средства по данному направлению – 16150 млн. рублей.

5.2. Проект постановления разработан для дальнейшего стимулирования развития крестьянских (фермерских) хозяйств в целях увеличения в 2013 году производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, а также обеспечения эффективного использования направлений государственной поддержки, предоставляемой в форме грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство.

Принятие проекта постановления позволит обеспечить прирост удельного веса КФХ в продукции сельского хозяйства по отношению к 2012 году. В крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2013 году будет произведено от общего объема по республике: зерна – 27% (на 1,6 процентных пункта больше по сравнению с 2012 годом), картофеля – 17% (на 3,6 процентных пункта), овощей – 10% (на 2,7 процентных пункта), скота и птицы – 2,3% (на 0,4 процентных пункта), молока – 3% (0,4 процентных пункта), яиц – 2,5% (на 0,8 процентных пункта).

Принятие проекта постановления будет способствовать:

- созданию условий для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства, что приведет к увеличению налоговых платежей во все уровни бюджета;

- созданию условий для устойчивого развития сельских территорий;

- созданию новых 156 рабочих мест;

- развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- увеличению объема продукции и, соответственно, объема выручки от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в крестьянских (фермерских) хозяйствах начинающих фермеров на 30 тыс. рублей по сравнению с 2012 годом (1560 тыс. рублей).

Ожидается поступление средств в 2013 году из федерального бюджета на реализацию данного мероприятия – 31114 тыс. рублей, в республиканском бюджете Чувашской Республики предусмотрены средства по данному направлению – 16150 млн. рублей.

Полное окончание воздействия данного проекта постановления предусмотрено в 2020 г. в связи с окончанием действия государственной программой Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013–2020 годы.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом обусловлены низкой активностью крестьянских (фермерских) хозяйств в получении государственной поддержки, которые будут устранены путем информирования.

6. Публичные консультации

Для проведения публичных консультаций проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 апреля 2012 г. № 142 «О предоставлении начинающим фермерам государственной поддержки в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство» был разослан 51 главам крестьянских (фермерских) хозяйств и Чувашской республиканской ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов. Замечания представлены 4 главами крестьянских (фермерских) хозяйств и Чувашской республиканской ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

По итогам публичных консультаций внесены соответствующие изменения в проект постановления в части увеличения размера гранта до 1,1 млн. рублей. Результаты публичных консультаций обобщены в справке (приложение к настоящему заключению).

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

Предлагаемые формы государственной поддержки предусмотрены в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, Государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2012 г. № 567.

Настоящим проектом постановления предусматривается в 2013 году предоставление начинающим фермерам возможности выбора направлений предоставляемой государственной поддержки – либо в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (далее - Гранта) и единовременной помощи на бытовое обустройство, либо только в форме Гранта, при этом максимальный размер государственной поддержки на одного начинающего фермера увеличен до 1100 тыс. рублей.

В соответствии с проектом постановления начинающий фермер обязан:
 осуществлять деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства в течение не менее пяти лет после получения государственной поддержки;
 оплачивать за счет собственных средств не менее 10 процентов стоимости каждого наименования приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказы-

ваемых услуг, указанных в плане расходов, предлагаемых к софинансированию за счет гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство;

использовать грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременную помощь на бытовое обустройство в течение 12 месяцев со дня поступления средств на счет, открытый в кредитной организации, и использовать имущество, закупаемое за счет гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, исключительно на развитие хозяйства;

создать не менее одного постоянного рабочего места на каждые 450 тыс. рублей грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

добросовестно и разумно использовать материальные ресурсы крестьянского (фермерского) хозяйства, обеспечивая эффективную и устойчивую его работу;

представлять в Минсельхоз Чувашии:

копии договоров на приобретение оборудования (товаров, работ и услуг) перед предстоящим расходованием денежных средств государственной поддержки;

в 5-дневный срок после представления в соответствующие органы по итогам отчетного периода – бухгалтерскую и иную отчетность, предусмотренную действующим законодательством, с отметкой налогового органа, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике;

ежеквартальный отчет о целевом расходовании бюджетных средств согласно утвержденному конкурсной комиссией плану расходов (в течение 12 месяцев после предоставления государственной поддержки) и ежегодный отчет о ходе выполнения условий соглашения начиная с года, следующего за годом предоставления государственной поддержки, в течение пяти лет по формам, утвержденным Минсельхозом России;

обеспечить:

- содержание в надлежащем состоянии находящегося в собственности начинающего фермера движимого и недвижимого имущества;

- своевременную уплату в полном объеме всех установленных действующим законодательством налогов, сборов и обязательных платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды;

- своевременную выплату заработной платы, стимулирующих выплат работникам в установленном порядке;

сохранить право собственности крестьянского (фермерского) хозяйства на оборудование, материалы, движимое или недвижимое имущество, а также на иное имущество, приобретенное на средства государственной поддержки.

Проектом постановления предусматривается добровольная обязанность начинающих фермеров по предоставлению справки из налогового органа, содержащей сведения об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выданной не ранее чем за 30 дней до дня подачи заявления.

Проект акта не предполагает возложение избыточных обязанностей для крестьянских (фермерских) хозяйств, претендующих на получение государственной поддержки.

Проектом постановления не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и изменения полномочий, необходимых для его реализации.

Проект постановления предполагает незначительные расходы на подготовку документов для получения государственной поддержки. Для выполнения требований хозяйствующими субъектами будет затрачено 6 человеко-часов. В денежном выражении это составит 322,44 рубля (стоимость 1 часа = 9 458 руб. / (22дн * 8 час.) = 53,74 руб.).

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

Информирование крестьянских (фермерских) хозяйств будет производиться через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, а также путем размещения на официальном сайте Минсельхоза Чувашии.

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности порядка в новой редакции возложены на отдел экономического анализа и прогнозирования, отдел финансовой и кредитной политики, отдел бухгалтерского учета и ревизионной работы.

Сбор информации будет происходить путем сбора отчетов, выезда ревизоров Минсельхоза Чувашии, а так же членов рабочей группы образованной приказом Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики. При этом мониторингу подвергнутся основные целевые показатели:

- количество начинающих фермеров, осуществивших проекты развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки;
- количество созданных рабочих мест;
- объем выручки от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в крестьянских (фермерских) хозяйствах начинающих фермеров.

9. Информация об исполнителях

Александров Алексей Валерьевич, 62-04-44, agro31@cap.ru.

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики -
министр сельского хозяйства
Чувашской Республики



С.В. Павлов