

## **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока»**

### **1. Общие сведения**

Разработчик проекта: Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока» (далее – проект постановления).

Стадия: внесение поправок.

Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

Метод углубленной оценки регулирующего воздействия выбран в связи с тем, что проектом постановления предусмотрено новое правовое регулирование, определяющее условия получения и размеры государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

### **2. Описание существующей проблемы**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока.

При сохранении текущего положения сельскохозяйственные товаропроизводители и организации АПК Чувашии не смогут воспользоваться государственной поддержкой по данному направлению.

### **3. Цели правового регулирования**

Проект постановления разработан в целях дальнейшего стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей для производства более качественного молока, повышения эффективности АПК, создания благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности АПК в рамках членства России в ВТО, повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

#### 4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Сохранение текущего положения не позволит привлечь средства федерального бюджета, кроме того сельхозтоваропроизводители не смогут получить все виды государственной поддержки. В связи с этим, данный вариант не рассматривается. Непринятие проекта акта приведет к недополучению субсидий за счет средств федерального бюджета в размер 74,4 млн. рублей.

4.2. Принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской республики на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока»

#### 5. Выгоды и издержки рассматриваемого варианта достижения поставленных целей

Принятие постановления позволит достичь показателей, заложенных в Государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013–2020 годы, ведомственной целевой программе «Развитие молочного скотоводства в Чувашской Республике на 2012-2015 годы».

Молочное скотоводство в структуре всего агропромышленного комплекса Чувашской Республики традиционно является ведущим направлением. Согласно основным целевым индикаторам реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства в Чувашской Республике на 2012-2015 годы» объем производства молока в республике должен увеличиться на 5,3 % и составить в 2013 году 515,26 тыс. тонн, поголовье молочных коров планируется увеличить к 2015 году до 127,9 тыс. голов.

Молочное скотоводство также является основным источником круглогодичного получения доходов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, источником дополнительного заработка от продажи молока и продуктов его переработки населению. Разведением молочного скота в Чувашской Республике заняты как крупные сельскохозяйственные организации, так и малые формы хозяйствования. Крупный рогатый скот разводят 219 сельскохозяйственных организаций, 1,4 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств.

Принятие проекта постановления будет способствовать улучшению показателей по воспроизводству стада КРС (выход телят на 100 коров ожидается не менее 89 голов, рост поголовья приобретаемого племенного молодняка КРС на 49,2%), росту удельного веса племенного поголовья в общей численности скота. Также позволит устранить диспропорцию в ценообразовании на закупаемое от сельскохозяйственных товаропроизводителей молоко, сохранить поголовье коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, послужит стимулом для увеличения среднего надоя на одну корову и соответственно валового надоя молока. Позволит улучшить качество производимого молока.

## 6. Публичные консультации

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проведены публичные консультации, в рамках которых от сельхозтоваропроизводителей получено 10 (десять) откликов, в том числе содержащих ряд предложений в отношении положений проекта Постановления.

Позиции, содержащие предложения в отношении положений проекта Постановления обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение к настоящему заключению).

## 7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей.

Предлагаемая форма государственной поддержки предусмотрена в Государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2012 г. № 567 и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Проект постановления разработан в связи с принятием постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370 «Об утверждении утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока».

Субсидии планируется предоставлять сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее – получатели субсидий), осуществляющим деятельность на территории Чувашской Республики, реализующим товарное молоко и (или) осуществляющим переработку молока собственного производства.

При этом субсидии предлагается предоставлять за молоко, реализованное (переработанное) в октябре-декабре предыдущего года и январе-сентябре текущего года поквартально.

Ставки субсидии будут рассчитаны на 1 л (кг) исходя из общего объема средств, предусмотренных федеральным бюджетом и республиканским бюджетом Чувашской Республики в 2013 году на данный вид государственной поддержки, объема реализованного молока высшего сорта и первого сорта.

Проектом распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении средств федерального бюджета на реализованное товарное молоко Чувашской Республике на 2013 год предусмотрено 74,4 млн. рублей, в республиканском бюджете Чувашской Республике предусмотрено 35 млн. рублей.

Исходя из объемов молока высшего и первого сорта, реализованного в 4 квартале 2012 года и прогнозных данных по реализации на 9 месяцев 2013 года, ставка и сумма субсидии поквартально предварительно составят:

**- 4 квартал 2012 года :****1) за счет средств, поступивших из федерального бюджета:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 1,59 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,53 руб.*

**2) за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 0,75 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,25 руб.*

Количество реализованного молока высшего сорта по предварительным данным составляет 6 648 тонн, первого сорта – 15 512 тонн. Сумма субсидии за счет средств федерального бюджета составит 18,082 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8,864 млн. рублей;

**- 1 квартал 2013 года :****1) за счет средств, поступивших из федерального бюджета:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 1,41 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,47 руб.*

**2) за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 0,69 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,23 руб.*

Количество реализованного молока высшего сорта по прогнозным данным составит 7 386 тонн, первого сорта – 17 234 тонны. Сумма субсидии за счет средств федерального бюджета составит 18,514 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9,06 млн. рублей;

**- 2 квартал 2013 года :****1) за счет средств, поступивших из федерального бюджета:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 1,11 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,37 руб.*

**2) за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 0,54 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,18 руб.*

Количество реализованного молока высшего сорта по прогнозным данным составит 9 354 тонны, первого сорта – 21 830 тонн. Сумма субсидии за счет средств федерального бюджета составит 17,961 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8,980 млн. рублей;

**- 3 квартал 2013 года :****1) за счет средств, поступивших из федерального бюджета:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 1,20 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,40 руб.*

**2) за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики:**

- а) ставка субсидии в отношении молока высшего сорта- 0,54 руб.*
- б) ставка субсидии в отношении молока первого сорта- 0,18 руб.*

Количество реализованного молока высшего сорта по прогнозным данным составит 8 679 тонн, первого сорта – 20 260 тонн. Сумма субсидии за счет средств федерального бюджета составит 18,442 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8,095 млн. рублей.

При этом субсидию планируется выплачивать при соблюдении следующих условий:

- объем произведенного молока должен быть не ниже соответствующего периода предыдущего года начиная с 2014 года;

- молочная продуктивность коров должна быть не ниже чем за предыдущий год начиная с 2014 года;

- обеспечение выхода телят на 100 коров:

- в 2013 году – не ниже показателя 2012 года;

- в 2014 году – по показателю 2013 года, но не менее 76 голов;

- в 2015 году – по показателю 2014 года, но не менее 78 голов,

- в 2016 – 2020 годах – по показателю предыдущего года, но не менее 80 голов.

- соответствие реализованного товарного молока показателям идентификации молока по содержанию жира и белка :

- в 2013 году – не менее 3,4 % жира и 3,0 % белка;

- в 2014 году – не менее 3,6 % жира и 3,1 % белка;

- в 2015 году – не менее 3,7 % жира и 3,1 % белка;

- в 2016 – 2020 годах – не менее 3,8 % жира и 3,2 % белка.

Проектом постановления не предусмотрены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом постановления предусмотрено предоставление перечня документов, на основании которых составляется справка на получение субсидий:

- копии форм статистической отчетности № П-1 (СХ) или № 3- фермер с отметкой органа государственной статистики о принятии;

- ведомость учета движения молока по форме № СП-23, заверенная получателем субсидии, с приложением реестра ведомостей;

- накладная на внутреннее перемещение, передачу товара, тары по форме № ТОРГ-13, заверенная получателем субсидии (для переработанного молока) , с приложением реестра накладных;

- документы, подтверждающие закупку молока, с указанием жира и белка, выдаваемые заготовителями, заверенные получателем субсидии, с приложением реестра документов по форме в соответствии с приложением № 6 приказа Минсельхоза России от 14.01.2013 № 8;

- информация по формам в соответствии с приложением № 4, № 5 приказа Минсельхоза России от 14.01.2013 № 8 в двух экземплярах;

- обязательство о сохранении показателей по форме согласно проекту постановления.

Получателем субсидии по оценке потребуется от 10 до 24 чел. часов для оформления всего пакета документов. Предъявляемые требования к оформлению документов не являются избыточными, так как регламентируются приказом Минсельхоза России от 14.01.2013 № 8.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики. Законом Чувашской Республики от 4 декабря 2012 года № 78 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на производство и реализацию товарного молока предусмотрено 35,0 млн. рублей.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствуют и будут устранены путем информирования сельскохозяйственных товаропроизводителей об изменениях в порядке предоставления им государственной поддержки.

#### **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

Информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, размещение на официальном сайте Минсельхоза Чувашии.

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности применения изменений, вносимых в Правила, возложены на отдел инноваций отраслевого развития и земледелия, отдел финансовой и кредитной политики, отдел бухгалтерского учета и ревизионной работы Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики.

Мониторинг будет осуществляться по показателю среднего надоя молока на одну корову, а также по поголовью высокопродуктивных коров, выходу телят на 100 коров, показателям жира и белка в молоке.

#### **9. Информация об исполнителях:**

Белова Александра Алексеевна, 8(8352)62-50-66, agro7@сар.ru.

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Заместитель министра сельского хозяйства  
Чувашской Республики



Э.В. Александров