

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Чувашской Республики

1. Общие сведения

Разработчик проекта: Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 551» (далее – проект постановления).

Стадия: внесение поправок

(первичная разработка, внесение поправок)

Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки в целях выявления в проекте постановления положений, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 551 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов за пользование кредитами (займами), привлеченными сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями агропромышленного комплекса Чувашской Республики»:

- редакционного характера в связи с необходимостью приведения отдельных положений проекта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – Правила);

- по предоставлению государственной поддержки по вновь предусмотренным направлениям в форме возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным: на оплату транспортных услуг, связанных с производством молочной продукции; на приобретение: тракторов сельскохозяйственных общего назначения (код Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93 (далее - код ОКП) 47 2200) и тракторов сельскохозяйственных универсально-пропашных (код ОКП 47 2400): коды ОКП 47 2244, 47 2245, 47 2254 - 47 2256, 47 2264 - 47 2267, 47 2434, 47 2534; комбайнов зерноуборочных (код ОКП 47 3518); копателей картофеля (код ОКП 47 3611); комбайнов картофелеуборочных (код ОКП 47 3618); комбайнов кормоуборочных (код ОКП 47 4438); на строительство,

реконструкцию, модернизацию предприятий мукомольно-крупяной, хлебопекарной и масложировой промышленности, предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки, мощностей по переработке плодоовощной, ягодной продукции, винограда и картофеля, холодильников для хранения столового винограда, на строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов; на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов по производству биотехнологической продукции в растениеводстве, в животноводстве и кормопроизводстве, в пищевой и перерабатывающей промышленности;

- по размерам субсидий, выплачиваемым за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики;

- по ограничению периода для заключения кредитного договора (договора займа), по которому предоставляются субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов, датой «по 31 декабря 2012 г. включительно»;

- по ограничению периода для подписания соглашения о продлении срока к кредитному договору (договору займа), по которому предоставляются субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов, датой «до 31 декабря 2012 г. включительно»;

- по дополнению перечня органов, осуществляющих контроль за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении.

По результатам углубленной оценки регулирующего воздействия положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения, а также обязанности для хозяйствующих субъектов в проекте постановления не выявлены.

2. Описание существующей проблемы

Действующее Постановление предусматривает возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями агропромышленного комплекса.

Проектом Постановления предусматривается изменение направлений целевого использования и сроков пользования подлежащих субсидированию кредитов (займов), а также размеров субсидий за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2013 года.

При сохранении текущего положения сельскохозяйственные товаропроизводители, организации агропромышленного комплекса не смогут воспользоваться новыми формами государственной поддержки, предусмотренными Правилами.

3. Цели правового регулирования

Проект постановления разработан в целях: повышения эффективности АПК; обеспечения продовольственной безопасности Чувашской Республики по основным продуктам питания; повышения конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создания благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности АПК в рамках вступления России в ВТО; повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизации производства; устойчивого развития сельских территорий.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Не внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 551 не позволит привлечь средства из федерального бюджета, в связи с этим вариант сохранения постановления в действующей редакции считаем неэффективным.

4.2. Внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 551.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей

Внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 551 позволит оказать государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса в форме возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) и мы достигнем целей, указанных в пункте 3 настоящего заключения.

Объем субсидируемых кредитов в 2012 году составил 17651,5 млн. рублей, планируемый на 2013 год объем субсидируемых кредитов составит от 19500 до 22000 млн. рублей (на 10,5%-24,6% больше чем в 2012 году).

6. Публичные консультации

Проект акта для публичных консультаций направлялся 246 сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса Чувашской Республики через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, а также размещен на официальном сайте Минсельхоза Чувашии и на портале нормативно-правовых актов по адресу regulations.cap.ru.

Замечания и предложения, полученные от сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, были учтены и обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение к настоящему заключению).

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

Предлагаемые формы государственной поддержки предусмотрены в Государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2012 г. № 567 и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Проект постановления разработан в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

Проектом постановления расширяется перечень направлений целевого использования кредитных средств и предусматривается возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса на уплату процентов по кредитам (займам) полученным:

- на срок до 1 года, - на оплату транспортных услуг, связанных с производством молочной продукции;

- на срок до 10 лет, - на приобретение: тракторов сельскохозяйственных общего назначения (код Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93 (далее - код ОКП) 47 2200) и тракторов сельскохозяйственных универсально-пропашных (код ОКП 47 2400): коды ОКП 47 2244, 47 2245, 47 2254 - 47 2256, 47 2264 - 47 2267, 47 2434, 47 2534; комбайнов зерноуборочных (код ОКП 47 3518); копателей картофеля (код ОКП 47 3611); комбайнов картофелеуборочных (код ОКП 47 3618); комбайнов кормоуборочных (код ОКП 47 4438); на строительство, реконструкцию, модернизацию предприятий мукомольно-крупяной, хлебопекарной и масложировой промышленности, предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки, мощностей по переработке плодоовощной, ягодной продукции, винограда и картофеля, холодильников для хранения столового винограда, на строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов; на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов по производству биотехнологической продукции в растениеводстве, в животноводстве и кормопроизводстве, в пищевой и перерабатывающей промышленности; на приобретение: тракторов сельскохозяйственных общего назначения и тракторов сельскохозяйственных универсально-пропашных, комбайнов зерноуборочных, комбайнов картофелеуборочных; комбайнов кормоуборочных;

- на срок до 15 лет, - на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота мясных пород, строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов для мясного скотоводства, мясохладобоеен, пунктов по приемке, первичной переработке, включая холодильную обработку и хранение мясной продукции.

Кроме того проект постановления предусматривает следующее:

- существующие формы государственной поддержки сохраняются по кредитным договорам, заключенным по 31 декабря 2012 г. включительно;

- предоставление средств на возмещение части затрат на уплату процентов по пролонгированным кредитным договорам (договорам займа) осуществляется в случае подписания соглашения о продлении срока пользования кредитами (займами) до 31 декабря 2012 г. включительно;

- по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2013 г., субсидии предоставляются в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, а по кредитам, полученным сельхозтоваропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), занимающимися производством молока, - 80% ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и 20% ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и дополнительно в размере 3 процентных пунктов сверх ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по кредитам, полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию молочно-товарных комплексов (ферм) крупного рогатого скота в сумме 20 млн.

рублей и более по одному кредитному договору (договору займа), а по кредитам, полученным сельхозтоваропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), занимающимися производством мяса крупного рогатого скота, - 100% ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и 3 процентных пунктов сверх ставки рефинансирования Центрального Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Проектом постановления дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности не предусматривается, то есть сохраняются существующие обязанности в соответствии с действующим постановлением.

Принятие настоящего проекта постановления потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 12 млн. рублей. Законом Чувашской Республики от 4 декабря 2012 г. № 78 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на субсидирование процентных ставок по кредитам и займам, привлеченным организациями агропромышленного комплекса, на 2013 год предусмотрено 170231,5 тыс. рублей (78% по сравнению с 2012 годом).

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствуют и будут устранены путем информирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса об изменениях в порядке предоставления им государственной поддержки.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

Информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса об изменениях, вносимых в Правила, будет осуществляться через специалистов Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в муниципальных районах, а также соответствующая информация будет размещена на официальном сайте Минсельхоза Чувашии.

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности применения изменений, вносимых в Правила, возложены на отдел инноваций, отраслевого развития и земледелия, отдел инвестиций и социального развития села, отдел финансовой и кредитной политики Минсельхоза Чувашии.

Мониторинг эффективности будет осуществляется по показателям объемов субсидируемых кредитов, объемов привлеченных кредитов.

9. Информация об исполнителях:

Мудрова Татьяна Ивановна, 62-50-66, agro33@car.ru.

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики –
министр сельского хозяйства
Чувашской Республики



С.В. Павлов